

**28.12.2022г. № 24**  
**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**  
**КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ РАЙОН**  
**ДУМА**  
**КЛЮЧЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**РЕШЕНИЕ**

д. Ключи

**Об утверждении Стратегии социально-экономического  
развития Ключевского муниципального образования  
на 2023-2036 годы**

С целью создания благоприятных условий для жизни населения Ключевского сельского поселения путем повышения качества решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых в соответствии с Федеральными законами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно, руководствуясь Федеральными законами от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распоряжением Администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 29.12.2014г. № 481 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования Казачинско-Ленского муниципального района», постановлением Администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 24.09.2015г. № 275 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района», Дума Ключевского сельского поселения

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Ключевского муниципального образования на 2023-2036 годы (приложение № 1).
2. Решение Думы Ключевского сельского поселения № 16 от 18.12.2018г. «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ключевского муниципального образования на 2018-2030 годы» считать утратившим силу.
3. Опубликования настоящее Решение в «Вестнике Ключевского муниципального образования Казачинско-Ленского района Иркутской области» и разместить на сайте Администрации Ключевского сельского поселения [www.kluhevskoe.ru](http://www.kluhevskoe.ru).

Председатель Думы  
Ключевского сельского поселения  
В.Д Суранов



## СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЛЮЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2023 - 2036 ГОДЫ

### ПАСПОРТ СТРАТЕГИИ

Наименование стратегии	Стратегия социально-экономического развития Ключевского муниципального образования на 2023-2036 годы
Основание для разработки Стратегии	Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Распоряжение администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 29.12.2014г. № 481 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования Казачинско-Ленского муниципального района»; Постановление администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 24.09.2015г. № 275 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района»
Основные разработчики Стратегии	Администрация Ключевского сельского поселения
Исполнители основных мероприятий	Администрация Ключевского сельского поселения, муниципальные учреждения, предприятия и организации, осуществляющие свою деятельность на территории Ключевского сельского поселения
Цель Стратегии	Создание благоприятных условий для жизни населения Ключевского сельского поселения путем повышения качества решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, решение которых в соответствии с Федеральными законами осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно
Задачи Стратегии	1. Развитие человеческого капитала. 2. Развитие конкурентоспособной экономики. 3. Развитие комфортной среды проживания населения муниципального образования. 4. Обеспечение эффективности процессов стратегического и бюджетного управления муниципалитетом.
Сроки и этапы реализации Стратегии	2023-2036 г.г. Поскольку цели и задачи социально-экономического развития поселения определены на весь период действия Стратегии, то реализация Стратегии предполагается без выделения этапов.
Объемы и источники финансирования Стратегии	Объем финансирования определяется ежегодно при формировании и принятии местного бюджета (для мероприятий с софинансированием из местного бюджета). Объем финансирования за счет средств бюджета Иркутской области на этапе формирования межбюджетных отношений и корректируется в процессе принятия бюджета района и бюджета Иркутской области.
Ожидаемые конечные результаты реализации Стратегии	- Строительство, реконструкция объектов социальной сферы; - Укрепление материальной базы учреждений социальной сферы; - Улучшение жилищных условий; - Модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства; - Привлечение кадров на территорию муниципального образования - Осуществление муниципальной поддержки в развитии малого и среднего бизнеса.

### ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития - документ стратегического планирования, устанавливающий приоритетные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период (далее – Стратегия).

Стратегия социально-экономического развития Ключевского муниципального образования до 2036 года определяет основные стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования и приоритеты социально-экономической политики администрации сельского поселения, прогноз основных параметров социально-экономического развития муниципального образования. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что обеспечивает



необходимый механизм для ее реализации. Стратегия Ключевского муниципального образования представляет собой систему целей и задач муниципального управления, которая опирается на результаты прогнозно-аналитических исследований и выявления долгосрочных приоритетов развития территории муниципального образования.

Нормативно-правовой базой для разработки Стратегии являются: Федеральный закон от 28.06.2014г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжение администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 29.12.2014г. № 481 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования Казачинско-Ленского муниципального района», постановление администрации Казачинско-Ленского муниципального района от 24.09.2015г. № 275 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Казачинско-Ленского муниципального района».

В Стратегии дана оценка ключевых факторов развития Ключевского муниципального образования, выявлены тенденции и проблемы развития, определены цель и задачи развития экономического комплекса, приоритетные направления развития.

Реализация основных положений Стратегии позволит повысить развитие в муниципальном образовании производственного потенциала, социальной и коммунальной инфраструктуры, увеличению доходной части бюджета, что в целом позволит создать надежную экономическую и социальную основу для повышения качества жизни, развития и реализации творческого и духовного потенциала населения муниципального образования.

Основные источники информации для разработки Стратегии: территориальные органы Федеральных органов исполнительной власти РФ (службы государственной статистики, службы содействия занятости населения, Пенсионного Фонда РФ), предприятия, учреждения, организации, осуществляющие свою деятельность на территории Ключевского муниципального образования.

Стратегия будет корректироваться с учетом планов развития Российской Федерации, Иркутской области, Казачинско-Ленского муниципального района, Ключевского муниципального образования в соответствии с Посланиями Президента Российской Федерации, правовыми актами Правительства Российской Федерации, Правительства Иркутской области, администрации Казачинско-Ленского муниципального района, администрации Ключевского сельского поселения и при необходимости дополняться и уточняться.

## **1. Социально-экономическое положение Ключевского муниципального образования**

### **1.1. Краткая характеристика Ключевского сельского поселения**

Ключевское муниципальное образование является единым экономическим, историческим, социальным территориальным образованием, входит в состав муниципального образования Иркутская область «Казачинско-Ленский район» и действует с 01.01.2006 года на основании Устава Ключевского муниципального образования. Ключевское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 90-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области». В Ключевское муниципальное образование входят две деревни Ключи и Мостовая. Административным центром муниципального образования является д.Ключи.

По данным госстатистики, постоянное население муниципального образования на 1.01.2020г. составило 1 026 чел. сельского населения. На 01.01.2021 года численность населения – 1 019 человек. На 01.01.2022г. – 1 023 человека.

Деревня Ключи была основана в 1749г., выс.Мостовой – в 1895г. До революции территория поселения входила в состав Иркутской губернии, в Киренский округ (с 1901г. - уезд). 26 июня 1926г. в составе Киренского округа Сибирского края был образован Казачинский район с центром в с.Казачинское, который 3 декабря 1930 года был переименован в Казачинско-Ленский. В 1930г. окружное деление было упразднено, и Казачинско-Ленский район был непосредственно подчинен г.Иркутску - центру Восточно-Сибирского края (с 1936г. - Восточно-Сибирской области, с 1937г. - Иркутской области). В 1926г. в границах Казачинско-Ленского района был образован Ключевской сельсовет, в составе которого д.Ключи было подчинено еще 12 мелких населенных пунктов. Позднее он был упразднен, и все населенные пункты вошли в состав Казачинского сельсовета (с 1992г. – сельской администрации). Как самостоятельная административно-территориальная единица Ключевское муниципальное образование в составе двух населенных пунктов было вновь образовано в соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004г. № 90-оз «О статусе и границах муниципальных образований Казачинско-Ленского района Иркутской области».

Ключевское сельское поселение расположено в западной части территории Казачинско-Ленского района. Оно граничит с востока и северо-востока с Казачинским сельским поселением, с юго-запада – с Магистральнинским городским поселением, с севера, запада и юго-востока – с межселенными территориями района.

Ключевское муниципальное образование расположено в таежной зоне, в пределах Лено-Ангарского плато юго-восточной области Среднесибирского плоскогорья, в долине р.Киренги. Выгоды экономико-географического положения поселка связаны с размещением поблизости от Байкало-Амурской железнодорожной магистрали (расстояние до ближайшей железнодорожной станции Киренга – 5 км) и притрассовой автомобильной дороге регионального значения Усть-Кут – Уоян, а также на расстоянии 12 км от районного центра с.Казачинское. Сдерживающими факторами развития поселения являются удаленность от важнейших экономических центров страны и области и низкий уровень освоенности территории.

Ключевское муниципальное образование входит в состав Казачинско-Ленской районной системы расселения, где крупнейшим населенным пунктом является п.Магистральный; вместе с райцентром с.Казачинское он формирует т.н. «комплементарный» (взаимодополняющий) центр района. Ближайшим городом является Усть-Кут, расстояние от ст.Киренга до ст.Лена составляет 168 км железнодорожным транспортом. Расстояние до областного центра по железной дороге от ст.Киренга – 1 560 км, воздушным транспортом от аэропорта Казачинское до аэропорта Иркутск – 570 км.

Ключевское сельское поселение поддерживает интенсивные внешние трудовые связи с близлежащими населенными пунктами - с.Казачинское и особенно п.г.т.Магистральный. В качестве центра муниципального образования д.Ключи осуществляет функции административного управления и культурно-бытового обслуживания в отношении подчиненной д.Мостовая с незначительным населением (на 01.01.2012г. – 27 чел.), расположенной на расстоянии 4 км.

Климат муниципального образования резко-континентальный. Территория находится в зоне вечной мерзлоты, достигающей глубины 30-50 метров.

Среднегодовое количество осадков составляет 368 мм., а в районе д.Ключи – 495 мм. Снежный покров значительный, в отдельные годы он достигает до 1 м. Среднегодовое годовая температура воздуха отрицательная и составляет минус 40°С.

Деревня Ключи и деревня Мостовая расположены на берегу реки Киренга. Наличие частично вечной мерзлоты, высоких плат, суровость климатических условий накладывает отпечаток на водный режим реки. Слабое испарение. Малая почвенная фильтрация и значительные уклоны местности (в среднем на 1 км реки 1 метр) обуславливают более сильный поверхностный сток, чего следовало ожидать от количества выпадающих осадков. А интенсивные вырубki лесов в бассейне реки на порядок сократили сроки схода снежного покрова, поэтому в настоящее время интенсивность водотока весной повысилась.

На северо-восточной окраине деревни Ключи расположены целебные радоновые источники, памятник природы областного значения.

Ресурсный потенциал территории позволяет развивать туристический бизнес, представляет отличные возможности для организации туристических баз, санаторно-курортного отдыха.

Экономические перспективы Ключевского муниципального образования связаны с развитием туристического бизнеса и гражданского строительства.

## **1.2. Демографическая ситуация.**

В XVI веке долину реки Киренги населяли эвенки, образуя небольшие поселения, состоящие из юрт. А с XVII столетия началось освоение территории русскими казаками и беглыми крестьянами, а затем и «промышленными людьми». Первый населённый пункт на территории Ключевского сельского поселения - деревня Ключи - была основана в 1749 году. Население занималось сельским хозяйством и таежными промыслами. В конце XIX – начале XX века стала формироваться сеть небольших населенных пунктов – выселков, где обычно жило 10-40 чел. В 1926г. в состав Ключевского сельского Совета, кроме д.Ключи (246 чел.), входило 12 выселков с общей численностью жителей 284 чел., всего 0,53 тыс. чел. В их числе был выс.Мостовой (11 чел.), основанный в 1895г. К 1939г. число выселков сократилось до пяти, а население сельсовета незначительно увеличилось (до 0,55 тыс. чел.) за счет роста д. Ключи, где стало проживать 339 чел. В 40-е – 50-е годы отмечен резкий отток населения, к 1959г. в д.Ключи осталось всего 88 чел., сельсовет был упразднен, а оставшиеся три населенных пункта с общей численностью населения 120 чел. были подчинены Казачинскому сельсовету. В 1970г. в д.Ключи насчитывалось 99 жителей.

Резкий рост численности населения начался в середине 70-х годов прошлого века и был связан со строительством Байкало-Амурской железнодорожной магистрали. В д.Ключи был

размещен Казахский ЛПХ, и к 1977г. численность жителей выросла до 632 чел., а к 1979г. – до 1 143 чел. Население формировалось в условиях значительного миграционного притока, в основном лиц молодого трудоспособного возраста. В 80-е годы численность жителей продолжала расти, к 1989г. в Ключах проживало 1 463 чел. Был восстановлен п.Мостовая (59 чел. в 1989г.), где разместилось подсобное хозяйство.

В 90-е годы в условиях экономических реформ ухудшилось экономическое положение предприятий, с распадом СССР распалась система т.н. «самозаготовителей». В 1994г. Казахский ЛПХ в качестве дочернего предприятия вошел в структуру совместного российско-казахстанского ООО «КазИркутсклес». Однако, просуществовав более 10 лет, предприятие обанкротилось, поселение потеряло важнейший градообразующий объект. В этих условиях численность жителей поселения снижалась в результате миграционного оттока. За 1989-2012 гг. сокращение составило более 400 чел., или 28,7%.

Таблица 1 - Численность жителей в границах Ключевского сельского поселения по данным Росстата 2020-2022 гг.

	2020г.	2021г.	2022г.
д. Ключи	1007	1001	1004
д. Мостовая	19	18	19
<b>Всего</b>	<b>1026</b>	<b>1019</b>	<b>1023</b>

### 1.3. Развитие социальной сферы

В д.Ключи действует муниципальная средняя общеобразовательная школа вместимостью 320 мест. Фактическая наполняемость образовательного учреждения поселения составляет 175 учащихся, или 54,6% проектной вместимости объекта. Внешкольные учреждения муниципального образования представлены детской школой искусств на 35 мест, фактически ее посещает 18 чел.

В поселении функционирует одно дошкольное образовательное учреждение – МДОУ «Ёлочка», которое посещают 135 детей, проектная вместимость детского сада составляет 116 мест.

К учреждениям здравоохранения относятся фельдшерско-акушерский пункт, являющийся филиалом ОГБУЗ «Казачинско-Ленская РБ».

Учреждения культуры муниципального образования представлены МКУК «Ключевской сельский дом культуры» на 60 мест и библиотекой, книжный фонд которого насчитывает 10,0 тыс. единиц экземпляров. В границах Ключевского муниципального образования общедоступные физкультурно-спортивные сооружения представлены спортивными площадками общей площадью 0,2 га.

В д.Ключи действует отделение почтовой связи Казачинского почтамта УФПС Иркутской области - филиала ФГУП «Почта России», поселение обслуживает ОАО «Ростелеком». На территории муниципального образования также работают такие операторы сотовой связи, как Теле-2, ОАО «Вымпелком» (торговая марка «Билайн»), ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ЗАО «Мегафон». Действует интернет-телевидение «Р-Лайн».

Таблица 2 - Современная обеспеченность населения объектами культурно-бытового обслуживания

Объекты	Единица измерения	Нормативная обеспеченность	Вместимость (пропускная способность)	Обеспеченность	
				на 1000 жит.	% к нормативу
1	2	3	4	5	6
<b>Образовательные учреждения</b>					
Дошкольные образовательные учреждения	место	135	116	113	100
Общеобразовательные школы	место	198	320	269	65
Внешкольные учреждения	место	18	35	30	60
<b>Учреждения здравоохранения</b>					
Фельдшерско-акушерские пункты	объект	1 на пос.	1	1 на пос.	100
<b>Учреждения культуры и спорта</b>					
Клубные учреждения	место	300	60	51	17
Библиотеки	тыс. ед. хранения	7,5	10,0	9,3	100
Спортивные сооружения	га	0,7-0,9	0,2	0,19	27
<b>Предприятия торговли</b>					
Магазины	м <sup>2</sup> торговой площади	300	285,7	267	89
<b>Предприятия связи</b>					
Отделения связи	объект	1 на 2-6 тыс. чел.	1	1 на 1,07 тыс. чел.	100



В связи с незначительной численностью населения д.Мостовая все объекты социального и культурно-бытового обслуживания размещаются в д.Ключи. Объекты, обслуживающие жилую зону, размещаются непосредственно в жилой застройке, в составе местных центров обслуживания и включают объекты первичного обслуживания; объекты общепоселенного значения – в составе общественного центра.

В состав трудовых ресурсов включаются лица в трудоспособном возрасте, работающие пенсионеры и подростки. По состоянию на исходный год их численность составила 0,73 тыс. чел., или 68,2% населения, из них 43,9% (0,47 тыс. чел.) занято в экономике.

Таблица 3 - Возрастная структура населения  
(в % к общей численности)

Возрастные группы	Исходный год	прогноз	
		2026г.	2036г.
1	2	3	4
лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет)	22,5	23,0	22,6
лица в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года)	60,0	60,0	59,4
лица старше трудоспособного возраста (мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше)	17,5	17,0	18,0
<b>Итого</b>	<b>100,0</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Таблица 4 - Расчет трудовых ресурсов

1	Исходный год		1 очередь (2026г.)		Расчетный срок (2036г.)	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
2	3	4	5	6	7	
<b>Население всего</b>	<b>1,02</b>	<b>100,0</b>	<b>1,50</b>	<b>100,0</b>	<b>2,100</b>	<b>100,0</b>
<b>Трудовые ресурсы всего</b>	<b>0,73</b>	<b>68,2</b>	<b>1,00</b>	<b>66,7</b>	<b>1,36</b>	<b>64,7</b>
в т.ч. население в трудоспособном возрасте	0,64	60,0	0,90	60,0	1,26	60,0
Работающие лица старше и моложе трудоспособного возраста	0,09	8,2	0,10	6,7	0,1	4,7
<b>Распределение трудовых ресурсов</b>						
Занятые в экономике	0,47	43,9	0,70	46,7	1,00	47,6
Неработающие учащиеся в трудоспособном возрасте	0,07	6,6	0,09	6,0	0,11	5,2
Трудоспособные лица, не занятые в экономике*	0,15	14,0	0,16	10,7	0,20	9,5
Неработающие инвалиды и пенсионеры в трудоспособном возрасте	0,04	3,7	0,05	3,3	0,05	2,4

\*включены военнослужащие, безработные, лица, занятые в домашнем, личном подсобном хозяйстве и др.

На основании прогноза возрастной структуры населения, анализа современного баланса трудовых ресурсов и перспектив экономического развития поселения составлен расчет трудовых ресурсов. В связи с размещением нового жилищного строительства и миграционным притоком трудоспособных возрастов ожидается рост численности трудовых ресурсов и занятых в экономике, повышение уровня занятости населения.

В условиях миграционного притока населения численность жителей Ключевского муниципального образования на 2026г. составит 1,5 тыс. чел. На расчетный срок (2036г.) ожидается сохранение тенденции роста численности населения, которое к 2036г. составит 2,1 тыс. чел. Население на перспективу по-прежнему будет концентрироваться в д.Ключи, численность жителей д.Мостовая на перспективу будет незначительной.

## 2. Анализ факторов развития Ключевского сельского поселения

### 2.1. Преимущества и недостатки развития Ключевского сельского поселения

Фактор	Конкурентные преимущества	Недостатки
Географическое положение	1. Близость к райцентру, железнодорожной магистрали, притрассовой автомобильной дороге регионального значения. 2. Наличие водных объектов: р. Киренга, целебные источники, карьеры. 3. Благоприятные климатические условия для проживания и развития различных видов экономической деятельности.	1. Неравномерное освоение территории муниципального образования 2. Удаленность отдельных населенных пунктов. 3. Низкая эффективность использования местных природных ресурсов.
Демографическая ситуация	1. Стабильное небольшое увеличение численности	1. Маятниковая миграция трудоспособного населения.

	<p>населения в последние годы.</p> <p>2. Низкий уровень социальной конфликтности.</p> <p>3. Значительное число сезонных рекреантов.</p>	<p>2. Старение населения, низкая продолжительность жизни, невысокий уровень рождаемости.</p> <p>3. Большая имущественная дифференциация.</p>
Территориальные ресурсы и обустройство	<p>1. Наличие свободных территорий и относительно невысокая стоимость земельных ресурсов.</p> <p>2. Разнообразие видов жилья.</p> <p>3. Наличие рекреационных привлекательных территорий и объектов культурного наследия.</p>	<p>1. Физический износ многих зданий и инженерной инфраструктуры.</p> <p>2. Отсутствие рынка развлекательных услуг, гостиничного бизнеса, услуг досуга для развития туристического бизнеса.</p> <p>3. Высокая степень износа жилого фонда.</p> <p>4. Низкие темпы жилищного строительства.</p> <p>5. Наличие источников загрязняющих окружающую среду (несанкционированные свалки).</p> <p>6. Нет полигона ТБО</p>
Экономика	<p>1. Развитый агропромышленный комплекс.</p> <p>2. Высокий туристско-рекреационный потенциал.</p> <p>3. Наличие общераспространенных полезных ископаемых и лесных ресурсов.</p> <p>4. Активная работа «Муниципального Фонда поддержки малого предпринимательства» на уровне муниципального района.</p>	<p>1. Высокая зависимость экономического развития от внешних факторов, отсутствие стратегических инвесторов.</p> <p>2. Отсутствие градообразующего предприятия.</p> <p>3. Отсутствие промышленного, перерабатывающего производства.</p> <p>4. Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов рабочих и инженерно-технических специалистов.</p> <p>5. Значительные площади земель сельхозназначения не используются по назначению.</p> <p>6. Имеющиеся объекты рекреации не используются по назначению.</p> <p>7. Отсутствие подготовленных инвестиционных площадок.</p> <p>8. Дефицит электрических мощностей.</p> <p>9. Недостаточный уровень внедрения энергосберегающих технологий.</p>
Социальная сфера и ЖКХ	<p>1. Относительно высокий уровень развития детского дошкольного учреждения, учреждениями клубного типа, библиотеки и предприятий торговли.</p> <p>2. Недостаток собственных учреждений социального обслуживания частично компенсируется близостью общедоступной сети учреждений социального обслуживания.</p> <p>3. Постепенное реформирование сферы ЖКХ.</p>	<p>1. Недостаточный уровень обеспеченности спортивными залами, предприятиями общественного питания.</p> <p>2. Дефицит кадров в муниципальных учреждениях здравоохранения.</p> <p>3. Недостаточное финансирование бюджетной сферы.</p> <p>4. Недостаточный уровень материально-технической базы бюджетных учреждений.</p> <p>5. Отсутствие некоторых объектов обслуживания (парикмахерские, аптеки, пожарное депо).</p> <p>6. Невысокое качество услуг ЖКХ и рост тарифов на услуги.</p>
Транспортная и инженерная инфраструктура	<p>1. Развитая система наземного общественного транспорта.</p>	<p>1. Высокая степень износа жилищного фонда.</p> <p>2. Высокая степень износа инженерных сетей.</p> <p>3. Наличие перебоев в подаче тепла, энергии.</p> <p>4. Низкие темпы модернизации и капитального ремонта жилищного фонда.</p> <p>5. Недостаточные темпы создания транспортной инфраструктуры и развитие улично-дорожной сети.</p>
Местное самоуправление	<p>1. В сельском поселении сформирована успешно функционирующая структура местного самоуправления.</p>	<p>1. Дотационный бюджет, низкая доля собственной доходной части бюджета.</p>

## 2.2. Возможности развития и риски

Фактор	Возможности развития	Возможные риски
Демографическая ситуация	Рост общей численности населения, увеличение числа населения трудоспособного возраста за счет ввода в эксплуатацию нового жилья.	Риск возникновения проблем, связанных с неконтролируемым (неучитываемым) ростом числа сезонного и незарегистрированного населения.
Экономика	Перспективы использования имеющихся конкурентных преимуществ:	Конкуренция с соседними муниципальными образованияами за новые предприятия и объекты туризма и рекреации.

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- потенциала развития туристско-рекреационного комплекса;</li> <li>- размещения на территории поселения производственных объектов;</li> <li>- развитие комплекса придорожного сервиса и обслуживания;</li> <li>- технологическое совершенствование предприятий агропромышленного комплекса;</li> <li>- активное развитие малого и среднего предпринимательства.</li> </ul>	<p>Возрастание нагрузки на окружающую среду со стороны предприятий промышленности и сельского хозяйства и, как следствие, снижение рекреационной привлекательности некоторых территорий.</p> <p>Невысокий спрос на организованный туристский продукт, слабое развитие рынка туристических услуг.</p> <p>Развитие туристско-рекреационного комплекса ограничено пропускной способностью объектов и транспортной инфраструктуры.</p> <p>Недостаток энергетических мощностей для развития производственных объектов.</p>
Транспортная и инженерная инфраструктуры	Модернизация и развитие транспортной и инженерной инфраструктур.	Плохое состояние дорожной сети, высокая степень износа инженерной инфраструктуры, недостаток энергетических мощностей. Плохая транспортная доступность части территории поселения для отдыхающих выходного дня.
Местное самоуправление – законодательные решения	Сформирована структура местного самоуправления, которая успешно функционирует и взаимодействует с бизнес-сообществом и населением.	Финансовые проблемы в реализации полномочий местного самоуправления поселения.

### 3. **Базовый сценарий социально-экономического развития Ключевского сельского поселения на период до 2036 года**

#### **Базовый сценарий социально-экономического развития Ключевского сельского поселения формируется на основе следующих основных принципов:**

1. Учет особенностей сложившейся планировочной организации территории, накопленного экономического потенциала и конкурентных преимуществ.
2. Формирование открытой транспортно-планировочной структуры, позволяющей развивать потенциал территории поселения по нескольким направлениям.
3. Выделение зон активного градостроительного освоения с учетом необходимости сохранения баланса интересов в развитии туристско-рекреационного и агропромышленного комплексов, производственного потенциала.
4. Оптимизация системы расселения и объектов обслуживания населения на основе прогноза социально-экономического развития территории.
5. Формирование условий экологически безопасного развития территории.
6. Сохранение и использование культурно-исторического потенциала территории, развитие территорий рекреационного назначения.
7. Улучшение качества градостроительной среды за счет развития современной инженерной инфраструктуры.

Приоритетные направления социально-экономического развития Ключевского сельского поселения приняты на основе максимального (оптимистического) прогноза численности населения.

#### **Прогноз численности населения**

В Стратегии принят прогноз численности населения, рассчитанный в проекте Генерального плана Ключевского сельского поселения до 2036г.

#### **ПРОГНОЗ численности постоянного населения**

год	Численность постоянного населения, чел. <b>ВСЕГО</b>	В том числе по возрастной структуре		
		Моложе трудоспособного	Трудоспособного	Старше трудоспособного
на 1.01.2009 г.	1164			
2026 год	1500	338	900	255
2036 год	2100	475	1247	378

На 2036 г. общая численность постоянного населения составит 2,1 тыс. человек, при этом, численность наличного населения может достигать и больше (за счет временно регистрируемого и сезонного населения).

#### **Перспективы развития занятости**

В перспективе до 2036г. прогнозируется рост численности трудовых ресурсов поселения, которая близка к численности населения в трудоспособном возрасте. Численность населения в трудоспособном возрасте по прогнозу будет составлять около 1 247 чел. (59,4 % от всего населения).



Рост числа новых рабочих мест прогнозируется за счет размещения объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, использование лечебных источников, развития сельского хозяйства и строительства новых производственных объектов. Кроме того, развитие на территории поселения рекреационной деятельности, будет способствовать развитию объектов сферы услуг.

Формирование новых рабочих мест в рамках реализуемых на территории поселения инвестиционных проектов приведет к росту числа занятых в экономике поселения. Большое число трудоспособного населения сможет получить работу по месту проживания.

Варианты развития Ключевского сельского поселения определены с учетом имеющихся инвестиционных предложений, а также ранее разработанной проектной документации, в том числе рассмотрен возможный вариант строительство этнографического музея под открытым небом «Ленская деревня» (в соответствии с заключением рабочей группы Государственного учреждения культуры Архитектурно-этнографического музей «Тальцы»).

Основные инвестиционные предложения связаны с развитием малоэтажного жилищного строительства коттеджного типа. В связи с высоким спросом, желательно выделение новых территорий для застройки. Основные решения направлены на выбор наиболее благоприятных территорий для градостроительного развития населенных пунктов и учет интересов местного, районного, областного и других уровней.

Развитие Ключевского сельского поселения можно охарактеризовать как умеренно-оптимистический и будет происходить под влиянием сложившихся тенденций, в условиях замедления и планомерного снижения темпов инфляции и умеренного наращивания темпов экономического роста в долгосрочной перспективе. Рост доходов федерального и региональных бюджетов позволят продолжить реализацию крупных инфраструктурных объектов и завершить их в намеченные сроки.

Будут реализованы мероприятия по совершенствованию условий ведения бизнеса. Инвестиционная и экономическая активность частного сектора экономики будет улучшаться в связи с постепенным сокращением процентных ставок и доступности кредитных ресурсов.

**Сведения о видах, назначении и наименованиях объектов капитального строительства  
местного значения в границах поселения**

Наименование функциональной зоны	Объект	Мероприятия	Очередность
2	3	4	5
<b>Социальная инфраструктура</b>			
Зоны делового, общественного и коммерческого назначения	Магазин, 100м <sup>2</sup> торговой площади	Новое строительство	1 очередь
	Предприятие общественного питания, на 40 мест	Новое строительство	1 очередь
	Предприятия непосредственного бытового обслуживания	Новое строительство	Расчетный срок
	Отделение банков, 1 операционное место	Новое строительство	Расчетный срок
	Музей под открытым небом «Ленская деревня»	Новое строительство	Расчетный срок
	Клубное учреждение, 450 мест	Новое строительство	Расчетный срок
	Гостиничный комплекс, на 20 мест	Новое строительство	Расчетный срок
	Предприятие по ритуальным услугам	Новое строительство	1 очередь
Зоны объектов и сооружений физической культуры и спорта	Многофункциональный спортивный комплекс	Новое строительство	Расчетный срок
	Туристическая база, на 60 мест	Новое строительство	Расчетный срок
Зоны объектов дошкольного, начального и среднего общего образования	Дошкольное учреждение, 110 мест	Новое строительство	1 очередь
	Общобразовательная школа, на 200 мест	Новое строительство	1 очередь
Зоны объектов здравоохранения	Здание ФАП	Новое строительство	1 очередь
	Лечебно-оздоровительный комплекс	Новое строительство	Расчетный срок
<b>Инженерная инфраструктура</b>			
<b>Водоснабжение</b>			
Зоны объектов инженерной инфраструктуры	Водозаборная скважина, производительность 420м <sup>3</sup> /сут	Новое строительство	1 очередь
	Водонапорная башня, накопительный резервуар 15м <sup>3</sup>	Новое строительство	1 очередь

	Летний водопровод	Новое строительство	1 очередь
<b>Теплоснабжение</b>			
Зоны объектов инженерной инфраструктуры	Котельная	Реконструкция	1 очередь
	Теплосети	Реконструкция	1 очередь
	Участок тепловой сети, 610,0 п.м.	Новое строительство	1 очередь
<b>Транспортная инфраструктура</b>			
	Улицы Подымакина, Юности, Пролетарская, Березовая, Полевая.	Новое строительство	1 очередь
	Улицы Ключевая, Алма-Атинская, Октябрьская, Пролетарская	Реконструкция	1 очередь
	Формирование улично-дорожной сети в западной части населенного пункта в районе проектируемой жилой застройки, общей протяженностью 0,61 км	Новое строительство	Расчетный срок
	Дамба обвалования, совмещенная с автомобильными дорогами, протяженностью 1,3 км.	Новое строительство	Расчетный срок
<b>Производственные объекты</b>			
Зоны автомобильного транспорта	Мир	Новое строительство (перереорганизация)	Расчетный срок
Зоны лесозаготовки	ООО «Орман»	Новое строительство, расширение	Расчетный срок
Зоны хлебопечения	ИП Добрынина	Расширение	Расчетный срок
Зоны сельскохозяйственных объектов	КФХ Николайцев	Новое строительство	Расчетный срок
<b>Объекты по предупреждению чрезвычайных ситуаций</b>			
Зоны режимных объектов	Пожарное депо	Новое строительство	Расчетный срок
<b>Жилой фонд</b>			
Зоны застройки индивидуальными жилыми домами	Частный сектор	Новое строительство	Расчетный срок
	Частный сектор	Реконструкция	1 очередь

В целом, базовый сценарий предполагает достижение всех показателей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, а также умеренное улучшение инвестиционного климата и привлечение внутренних и внешних инвесторов, создание новых производств, в том числе из местного сырья.

Основные параметры социально-экономического развития Ключевского сельского поселения до 2036 года соответствует базовому сценарию, т.е. учет всех приоритетных направлений развития муниципального образования и выборочном подходе к резервированию территорий, предоставляемых для развития жилищного строительства, а также для других приоритетных видов деятельности. В данном варианте развития прогноз численности населения учитывает, что большая часть населения, проживающего в настоящее время на территории поселения без регистрации, будет учтена в числе постоянного населения. Данный вариант предусматривает развитие населенных пунктов с освоением имеющихся свободных территорий в границах населенных пунктов, а также с обоснованным расширением их границ. Предусматривается дальнейшее развитие социального обслуживания населения, занятость населения в лесозаготовительной отрасли, в обрабатывающих производствах, в сельском хозяйстве (в основном в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах), в туристическом бизнесе, предоставление транспортных услуг, предоставление коммунальных и бытовых услуг. Данный вариант предусматривает комплексный учет интересов муниципального района, потребности развития экономической базы Ключевского сельского поселения, а также потребности в жилищном строительстве и развитии всех перечисленных инфраструктур.

#### **4. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ И ЦЕЛЕЙ ДО 2036 ГОДА**

**Главной целью Стратегии социально-экономического развития Ключевского сельского поселения на период до 2036 года является формирование эффективной территориальной социально-экономической системы, обеспечивающей высокий уровень и качество жизни населения на основе формирования и развития высоко-конкурентного экономического комплекса.**

Для реализации основной цели Стратегии социально-экономического развития необходимо определение основных направлений стратегического развития по следующим блокам (подразделам):

- Развитие экономического потенциала;
- Развитие социально-демографического потенциала;
- Развитие жилищно-коммунального хозяйства. Развитие транспортной и инженерной инфраструктур;
- Охрана окружающей среды;
- Развитие системы местного самоуправления.

### **Развитие экономического потенциала**

Специфика социально-экономического развития Ключевского сельского поселения обусловлена следующими факторами:

- Благоприятное экономико-географическое и транспортное положение обеспечивают наличие потенциальных крупных рынков сбыта производимой продукции и возможность размещать производства, ориентированные на привозное сырье и ресурсы.
- Перспективную межрайонную специализацию Ключевского сельского поселения определяет формирование туристско-рекреационной зоны.
- Экономический потенциал поселения включает в себя развитие агропромышленного комплекса, на территории поселения имеются объекты рекреации (источники), практически не используемые по назначению.
- Достаточно высокий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры в наиболее освоенной части поселения, развитая сеть объектов социальной инфраструктуры оказывают положительное влияние на инвестиционную привлекательность территории.
- Наличие привлекательных природных условий (источники, река) и ресурсов для расширения туристско-рекреационной индустрии. В целом благоприятная экологическая ситуация, способствующая формированию ареалов рекреационного расселения (строительство туристической базы, гостиничного комплекса).

Одной из основных задач развития муниципального образования является привлечение новых инвестиционных ресурсов в экономику. Для решения этой задачи необходимо развитие инвестиционного потенциала с использованием всех конкурентных преимуществ территории. Для реализации этой цели необходимо определение приоритетных видов экономической деятельности и резервирование земельных участков для перспективного освоения.

На основе определения приоритетных видов экономической деятельности с учетом высокого градостроительного, туристско-рекреационного и природного потенциала территории выделены следующие стратегические направления экономического развития Ключевского сельского поселения:

- 1) **Развитие туристско-рекреационного комплекса;**
- 2) **Развитие сельскохозяйственного потенциала;**
- 3) **Развитие производственного потенциала;**
- 4) **Развитие малого бизнеса;**
- 5) **Повышение инвестиционной привлекательности территории.**

Для создания условий поступательного роста экономического потенциала необходимо решение следующих задач:

- повышение инвестиционной привлекательности территории, создание благоприятных условий для привлечения инвесторов с целью развития агропромышленного комплекса, туристско-рекреационной деятельности, создания новых производств и развития уже имеющихся производств;
- содействие росту эффективности производства, техническому перевооружению существующих производств и обеспечению предприятий пищевой промышленности и производства стройматериалов собственной ресурсно-сырьевой базой;
- формирование подготовленных инвестиционных площадок и их информационное сопровождение.
- поддержка развития малого предпринимательства;
- развитие межмуниципального сотрудничества;

#### **1) Развитие туристско-рекреационного комплекса**

Туристско-рекреационный комплекс включает в себя объекты туристской и рекреационной инфраструктуры, объекты культурного наследия, которые представляют собой ресурс для развития туристской и рекреационной деятельности, а также места массового отдыха местного населения. Территория поселения располагает значительным ландшафтно-рекреационным



потенциалом и ресурсами, промысловой базой для развития регулируемой охоты и рыбного ловли.

Основными **задачами** является благоустройство мест массового отдыха населения, развитие объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, сохранение и использование объектов культурного наследия, эффективное использование неиспользуемых объектов рекреационной инфраструктуры.

### **1.1. Формирование туристско-рекреационных зон и центров районного и областного значения**

**Для формирования Ключевской рекреационной зоны** рассматривается в Схеме территориального планирования Ключевского сельского поселения в качестве одной из территорий активного рекреационного освоения и благоустройства. В числе мероприятий необходима разработка проекта благоустройства рекреационной зоны с выделением функциональных зон различного назначения. В пределах данной зоны рекомендуется выделение следующих функциональных зон: зона промысловой рекреации (для рыболовства), зона кратковременного отдыха у воды, пляжная зона (с благоустройством береговой линии). В рамках благоустройства рекреационной зоны необходима организация дорожно-тропиночной сети, установка информационных стендов и урн для мусора, возможно размещение необходимых временных построек.

Перспективное направление – развитие культурно-познавательного и событийного туризма, включение в большинство туристских и экскурсионных маршрутов. Предлагается создание «зеленой стоянки» для бытовых остановок экскурсионных автобусов, кафе, автостоянки, зоны отдыха.

В соответствии с проектом Схемы территориального планирования, на территории Ключевского сельского поселения предлагается размещение следующих **объектов туристско-рекреационной инфраструктуры районного и областного значения:**

- Строительство объектов туристско-рекреационной инфраструктуры и благоустройство территории в рамках создания музея под открытым небом «Ленская деревня»;
- Благоустройство территории, оборудование мест отдыха и пляжей со строительством пирса на р.Киренга;
- Развитие сложившихся туристских маршрутно-опорных центров местного значения (экологическая тропа).

### **1.2. Сохранение и использование культурно-исторического наследия**

Стратегией учитывается ранее разработанный проект по строительству этнографического музея под открытым небом «Ленская деревня», общей площадью 81 680 кв.м. По обращению администрации Казачинско-Ленского района рабочая группа Государственного учреждения культуры Архитектурно-этнографический музей «Тальцы» проработал вопрос о возможности создания этнографического музейного комплекса под открытым небом локального типа и пришла к выводу, что предпосылок для его создания, в том числе в ближайшей перспективе, достаточно. Ландшафт, выбранный под музей, полностью соответствует расположению подлинных поселений русского и эвенкийского населения и дает возможность показать не только памятники, но и сре- их обитания с характерными особенностями планировки селений и усадебным комплексом со всеми их хозяйственными, и иными постройками и наиболее полно отразить материальную культуру и быт народов, населявших данную местность.

### **1.3. Обустройство мест массового отдыха населения**

В соответствии с гл.3 ст.14 федерального Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения относится организация обустройства мест массового отдыха населения.

Природно-экологическая специфика территории Ключевского сельского поселения обусловила использование местным населением мест массового отдыха, расположенных преимущественно на прибрежных территориях д.Ключи.

Требуется благоустройство и развитие следующих **зон отдыха местного населения:**

- прибрежная зона р.Киренга «Марьин утес»;
- территория карьеров (необходимо обустройство ландшафта прибрежной полосы, формирование плавного свала глубин, намыв пляжной отмели).

Благоустройство зон рекреации водных объектов осуществляется в соответствии с ГОСТ 17.1.5.02-80.

## **2) Развитие сельскохозяйственного потенциала**

Для эффективного функционирования агропромышленного комплекса необходимо:

- Создание условий для поступательного развития предприятий агропромышленного комплекса;
- Сохранение существующих площадей сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории поселения;

- Целесообразно расширение посевных площадей в сельскохозяйственных предприятиях за счет закустаренных, избыточно увлажненных земель после проведения на них культуртехнических и мелиоративных мероприятий;
- Создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- Использование по назначению производственных объектов;
- Реконструкция и строительство производственных объектов, животноводческих ферм, объектов хранения. При строительстве и реконструкции животноводческих комплексов необходимо предусмотреть внедрение малоотходных технологий утилизации навоза;
- Развитие перерабатывающих производств, позволяющих полностью использовать первичную сельскохозяйственную продукцию;
- Разработка проектов санитарно-защитных зон для производственных объектов и производственных комплексов, расположенных вблизи жилой застройки.

### **3) Развитие производственной деятельности**

Перспективы развития производственно-промышленного комплекса Ключевского сельского поселения связаны, в первую очередь, с использованием имеющихся конкурентных преимуществ территории:

- Наличие свободных земельных участков.
- Наличие собственной ресурсно-сырьевой базы: лесные ресурсы, общераспространенные полезные ископаемые, агропромышленная база.
- Наличие трудовых ресурсов.

#### **Приоритетные виды производственной деятельности:**

– *переработка сельхозпродукции, пищевая промышленность (в том числе добыча и разлив питьевой воды);*

– *деревообработка;*

– *производство строительных материалов;*

– *производство сувенирной продукции, развитие народных промыслов и ремесел;*

С целью развития **производственной деятельности** необходимо вовлечение в хозяйственное использование неиспользуемых земель. Формирование обособленных производственных зон требует привлечение инвесторов для реконструкции и нового строительства производственных объектов, содействие в строительстве транспортных подъездов и инфраструктурном обеспечении потенциальных инвестиционных площадок.

### **4) Развитие малого бизнеса**

Стратегической целью в области развития малого предпринимательства должна стать реализация потенциала малого бизнеса, как наиболее динамичного сектора экономики, который обеспечивает создание дополнительных рабочих мест, формирование оптимальной структуры экономического комплекса, насыщение рынка товарами и услугами, а также одного из источников доходной части бюджета муниципального образования.

#### **Для развития малого бизнеса необходимо:**

- разработка и реализация программы поддержки развития малого предпринимательства;
- поддержка развития приоритетных видов деятельности;
- выделение территорий для развития малых и средних предприятий.

**Приоритетные виды экономической деятельности для малого предпринимательства.**

В соответствии с необходимостью развития малого бизнеса на территории Ключевского сельского поселения необходимо добиваться изменений в структуре малого бизнеса в сторону увеличения доли предприятий, работающих в сфере предоставления различных видов услуг, в том числе услуг ЖКХ, бытового и социального обслуживания населения (здравоохранения, образования, в сфере потребительского рынка, общественного питания). В рамках национального проекта по развитию АПК перспективным является развитие малого предпринимательства в сельском хозяйстве и развитии смежных и обслуживающих производств. Актуальным остается внедрение малого бизнеса в сферу развития спортивных учреждений, а также сферу развития туристско-рекреационных услуг.

### **5) Повышение инвестиционной привлекательности территории**

Одной из основных задач является привлечение инвестиционных ресурсов в экономику муниципального образования. Для решения этой задачи необходимо развитие инвестиционного потенциала территории с созданием благоприятного правового климата для инвесторов, а также с подготовкой необходимого количества земельных участков для перспективного освоения (инвестиционных площадок).

В зависимости от специализации инвестиционные площадки могут быть следующих функциональных типов:

1) туристско-рекреационного типа – инвестиционная площадка, деятельность на территории которой ориентирована на сохранение, реновацию и использование объектов культурно-исторического наследия, строительство, реконструкцию, эксплуатацию объектов туристской индустрии, объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и отдыха граждан, а также на добычу и использование природных лечебных ресурсов;

2) «зеленые стоянки» – специализированная инвестиционная площадка туристско-рекреационного типа регионального значения, предназначенная для размещения бытовых стоянок экскурсионных автобусов. Также предполагается выделение прилегающей к «зеленой стоянке» территории для размещения объектов туристско-рекреационного назначения, в том числе учреждений общественного питания, небольших отелей, торгово-выставочных комплексов, сувенирных лавок (мастерских), объектов торгово-ярмарочного типа и др.;

3) промышленно-производственного типа – инвестиционная площадка площадью не более 10 га, деятельность, на территории которой ориентирована преимущественно на производство и (или) переработку, реализацию товаров (продукции), потребительского или производственного назначения;

4) агропромышленного типа – инвестиционная площадка на землях сельскохозяйственного назначения, деятельность, на территории которой ориентирована преимущественно на развитие высокорентабельных, конкурентоспособных сельскохозяйственных производств и переработку сельскохозяйственной продукции;

5) зоны развития придорожного сервиса и общественно-деловой активности (размещение АЗС, развитие торговых, логистических функций, а также различных видов сервиса и услуг);

6) преимущественно малоэтажной жилищной застройки с выделением зон для развития объектов социальной инфраструктуры.

Главной задачей инвестиционной политики является создание необходимых условий для реализации стратегических направлений развития экономического потенциала Ключевского сельского поселения

#### **Основные направления инвестиционной политики:**

1. Содействие развитию приоритетных видов экономической деятельности, привлечение инвесторов к реализации проектов на территории поселения;

2. Создание благоприятных условий для хозяйствующих субъектов всех форм собственности, укрепление партнерских отношений между органами местного самоуправления, предприятиями и субъектами хозяйствования других форм собственности.

3. Создание достаточно полной информационной базы о состоянии объектов недвижимости и земельных участков на территории поселения с созданием реестра инвестиционных площадок;

4. Информационное сопровождение потенциальных инвестиционных площадок и приоритетных инвестиционных проектов в сети «Интернет», участие в инвестиционных форумах;

5. Поддержка приоритетных инвестиционных проектов со стороны администрации муниципального образования.

#### **Механизм реализации инвестиционной политики поселения**

Реализация инвестиционных проектов по приоритетным видам экономической деятельности получает поддержку администрации Ключевского сельского поселения на различных стадиях реализации (в соответствии с Приложением 1).

### **Развитие социально-демографического потенциала**

В рамках социально-демографического развития Ключевского сельского поселения выделены следующие **стратегические направления:**

1) Реализация демографической политики;

2) Развитие социального обслуживания населения;

3) Развитие жилищного строительства и благоустройство жилищного фонда;

4) Обеспечение благоприятной среды проживания инвалидов и других маломобильных групп населения.

#### **1) Реализация демографической политики**

Демографическая политика направлена на реализацию мероприятий по развитию демографического потенциала поселения:



- Повышение рождаемости: пропаганда ценностей семьи; совершенствование системы адресной помощи семьям; развитие системы социально-психологической поддержки и консультирования семей в кризисные периоды семейной жизни.

- Увеличение продолжительности жизни: рост ожидаемой продолжительности здоровой (активной) жизни, охрана репродуктивного здоровья подростков;

- Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте, особенно смертности мужчин, снижение смертности от несчастных случаев, отравлений и травм;

- Реализация мероприятий по развитию рынка труда, снижению уровня безработицы;

- Реализация молодежной политики, в том числе патриотическое воспитание молодежи, организация временной занятости несовершеннолетних в летний период и др.;

- Осуществление полномочий по предоставлению социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, безнадзорным детям, детям с ограниченными возможностями.

Решение данных задач во многом зависит от эффективности функционирования систем здравоохранения, образования и других служб, направленных на развитие человеческого потенциала.

Роль сельского поселения в реализации демографической политики заключается в основном в содействии мероприятиям районного уровня по решению указанных выше задач в пределах компетенции сельского поселения.

## **2) Развитие социального обслуживания населения**

### **2.1. Развитие сети учреждений социального обслуживания населения**

Развитие сети учреждений социальной инфраструктуры направлено на повышение качества жизни населения, обеспечение населения соответствующими видами обслуживания. Первостепенное значение имеет развитие сети учреждений повседневного пользования (посещаемых населением не реже одного раза в неделю), которые должны быть расположены в непосредственной близости к местам проживания и работы населения. Отдельные учреждения обслуживания периодического и эпизодического пользования (посещаемые населением раз в месяц и реже), могут располагаться в межпоселенческих центрах обслуживания, которые распространяют свое влияние на население, проживающее в пределах благоприятной транспортной доступности. По отношению к Ключевскому сельскому поселению такими центрами являются пгт.Магистральный, с.Казачинское.

#### **Основные направления развития учреждений и предприятий обслуживания:**

1. Определение емкости и размещение объектов социальной сферы выполняется исходя из нормативных рекомендаций:
  - Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры, одобренная распоряжением Правительства РФ от 19.10.1999г. № 1683-р.;
  - «Социальные нормативы и нормы», одобрены распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996г. N 1063-р;
  - СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
2. Учет интересов развития учреждений обслуживания населения районного и вышестоящего уровней (в том числе учреждения здравоохранения, образования, социальной защиты, пожарной безопасности и др.).
3. Достижение нормативных показателей в развитии системы учреждений и предприятий обслуживания местного значения поселения (учреждения культурно-досугового типа, библиотеки, учреждения торговли и общественного питания, спортивные объекты и др.).
4. Для повышения уровня обслуживания населения необходим своевременный капитальный ремонт зданий, развитие материально-технической базы. Приоритетным направлением организации объектов обслуживания является их размещение в составе многофункциональных зон, комплексов и отдельных многофункциональных зданий.
5. При разработке проектов планировки, согласовании проектов зданий необходимо учитывать интересы маломобильной категории населения.
6. Участие в районных, областных и федеральных целевых программах, национальных проектах.

### **2.2. Реализация прочих полномочий местного уровня поселения в социальной сфере**

Для реализации полномочий местного уровня поселения в социальной сфере в соответствии с гл.3 ст.14 федерального закона № 131-ФЗ необходимо решение следующих задач:

- составление и ведение реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- формирование и ведение архивных фондов поселения;
- организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- создание условий для организации охраны общественного порядка.

В соответствии с федеральным законом №131-ФЗ возможна передача части полномочий на другие уровни.

### **3). Развитие жилищного строительства и благоустройство жилищного фонда** **Основные направления жилищной политики:**

- Планирование объемов жилищного строительства с учетом своевременной ликвидации очереди на предоставление жилья;
- Своевременная реконструкция ветхого жилищного фонда;
- Своевременное выделение и подготовка территорий для нового жилищного строительства;
- Решение проблемы расположения ряда жилых зданий в пределах санитарно-защитных зон от предприятий (в зоне запрещения жилищного строительства) с реализацией мероприятий по охране окружающей среды.

#### **В рамках жилищной политики необходимо достижение следующих показателей:**

- Увеличение средней жилищной обеспеченности населения до 33 кв.м. общей площади на человека;
- Объем нового жилищного строительства до 1 тыс. кв.м. в год.

### **Развитие населенных пунктов**

Для эффективного управления развитием территорий населенных пунктов, необходимо обеспечение следующих условий:

- Наличие резерва для развития населенного пункта, включая перспективные потребности развития всех функциональных зон: жилых, общественно-деловых, рекреационных и др.
- Обеспечение эффективного использования всех территориальных ресурсов в пределах населенных пунктов.
- Обеспечение возможности трассировки перспективных транспортных и инженерных коммуникаций.
- Снижение количества анклавных территорий.
- Соблюдение приоритета проведения границ по естественным природным или планировочным рубежам, недопущение разрезания контуров земельных участков.

Учет при планировании развития населенных пунктов в составе Ключевского сельского поселения **их основных функций:**

№	Наименование населенного пункта	Основные функции
1.	деревня Ключи	<ul style="list-style-type: none"> <li>• административный центр поселения;</li> <li>• центр социального обслуживания населения;</li> <li>• «туристический центр»;</li> <li>• организация зоны отдыха;</li> <li>• селитебная функция;</li> <li>• размещение производственных объектов</li> <li>• размещение агропромышленных комплексов.</li> </ul>
2.	деревня Мостовая	<ul style="list-style-type: none"> <li>• размещение производственных объектов ;</li> <li>• центр социального обслуживания населения;</li> <li>• селитебная функция;</li> <li>• размещение агропромышленных комплексов.</li> </ul>

### **4) Обеспечение благоприятной среды проживания инвалидов и других маломобильных групп населения**

В соответствии с законодательством РФ при проектировании (планировка территории, архитектурно-строительное проектирование) необходимо создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, средствам связи и информации.

**При проектировании учитываются следующие нормативные документы:**

- СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;
- СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;
- СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

- РДС 35-201-99 «Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры», иные нормативные документы.

Проектные решения должны учитывать физические возможности всех категорий населения, включая инвалидов, и должны быть направлены на повышение качества условий проживания по критериям доступности, безопасности и комфорта.

Основным принципом формирования безопасной и удобной для инвалидов городской среды является создание условий для обеспечения беспрепятственной доступности объектов обслуживания в зонах застройки различного функционального назначения, зонах рекреации, а также в местах пользования транспортными коммуникациями, сооружениями, устройствами, пешеходными путями.

При создании доступной для инвалидов среды жизнедеятельности необходимо обеспечивать:

- возможность беспрепятственного передвижения с помощью трости, костылей, кресла-коляски, собаки-проводника, а также при использовании транспортных средств (индивидуальных, специализированных или общественных);
- создание внешней информации: визуальной, тактильной (осязательной) и звуковой;
- комплексное решение системы обслуживания: размещение (согласно проектному расчету) специализированных объектов и объектов обслуживания общего пользования при различных формах собственности на недвижимость.

### **Развитие жилищно-коммунального хозяйства**

#### **В рамках развития жилищно-коммунального хозяйства необходимо решение следующих задач:**

- Организация надежного электроснабжения потребителей, внедрение энергосберегающих технологий;
- Развитие систем водоснабжения и водоотведения;
- Развитие газификации и теплоснабжения с использованием альтернативных видов теплоснабжения;
- Обеспечение снабжения населения топливом (дровами);
- Своевременная реконструкция и ремонт объектов ЖКХ;
- Организация эффективной системы сбора и вывоза бытовых отходов.

Важным направлением реализации реформы ЖКХ является участие в федеральных, региональных и районных программах.

### **Развитие транспортной инфраструктуры**

Основное направление развития транспортной инфраструктуры Ключевского сельского поселения – совершенствование существующей автодорожной сети, повышение качества сообщения и развитие элементов обслуживания транспорта, формирование улично-дорожной сети в западной части населенного пункта в районе проектируемой жилой застройки, общей протяженностью 0,61 км, строительство новых дорог. Дамба обвалования совмещенная с автомобильными дорогами, протяженностью 1,3 км.

#### **Основные направления развития транспортной инфраструктуры:**

1. Реконструкция и благоустройство существующей улично-дорожной сети в населенных пунктах. В частности, реконструкция с уширением проезжих частей и устройством усовершенствованного покрытия (асфальтобетон) на главных улицах, а также на улицах, ведущих к объектам социального обслуживания населения.

2. Расширение сети пассажирского автотранспорта по всему поселению, повышение качества сообщения с центром поселения и с райцентром.

### **Охрана окружающей среды**

Оптимизация экологической ситуации должна носить комплексный характер. **В области охраны окружающей среды выделены следующие приоритетные направления:**

- Содействие организации древесных посадок с высокой устойчивостью к загрязняющим веществам на территории санитарно-защитных зон, вдоль транспортных магистралей.
- Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов, с недопущением в них деятельности, противоречащей требованиям Водного кодекса.
- Благоустройство территории вокруг родников и источников, проведение планового и текущего ремонта, чистки и дезинфекции.
- Реализация генеральной схемы санитарной очистки территории поселения.
- Обеспечение планово-регулярной санитарной очистки территории.



- Обеспечение населенных пунктов контейнерами для сбора мусора, обустроенными контейнерными площадками, спецтехникой, предназначенной для сбора и вывоза отходов.
- Своевременная ликвидация несанкционированных мест временного хранения отходов.

### **Развитие системы местного самоуправления**

Администрация Ключевского сельского поселения образована в 2005 году и работает с 1.01.2006 года. В поселении сформирована успешно функционирующая структура местного самоуправления.

### **Бюджетная политика**

Для эффективной реализации полномочий местного самоуправления поселения в соответствии с федеральным законом №131-ФЗ необходимо решение задач по развитию собственной доходной базы бюджета поселения.

Стратегические цели налоговой и бюджетной политики предусматривают совершенствование структуры и повышение эффективности расходов, укрепление доходной базы, совершенствование межбюджетных отношений и повышение эффективности социальных трансфертов населению района, развитие налогово-бюджетного стимулирования и регулирования экономики.

#### **Основные стратегические направления бюджетной политики:**

- ориентирование бюджетного процесса и расходов бюджета на задачи стратегического развития;
- внедрение и совершенствование системы формирования бюджета, ориентированного на результат (БОР) – методологии подготовки и исполнения бюджета, при которой планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами;
- повышение эффективности работы с основными доходными источниками (налоги на доходы и имущество физических лиц, земельный налог), применение налоговых, бюджетных, административных и иных методов регулирующего воздействия администрации на деятельность хозяйствующих субъектов и процессы экономического и социального развития;
- разработка местных программ, ориентированных на решение инвестиционных проектов, требующих длительных сроков реализации.
- развитие инфраструктуры налогового обслуживания;
- содействие развитию эффективной системы платежного обслуживания населения.

#### **Основные направления укрепления доходной базы бюджета муниципального образования предусматривают:**

- развитие экономики, привлечение инвесторов и строительство новых предприятий, рост доходов жителей;
- совершенствование налогового администрирования и управления собственными налоговыми и неналоговыми доходами;
- совершенствование обоснования размеров получаемых дотаций и субсидий;
- своевременное и качественное проведение мероприятий, необходимых для получения финансовой поддержки в рамках реализации федеральных законов.

Рост поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц (НДФЛ) обусловлен следующими факторами: ростом численности занятых, увеличением среднемесячной заработной платы. В значительно большей мере возможен рост поступлений по земельному налогу. Положительной динамики следует ожидать по налоговым поступлениям от малого предпринимательства.

Наибольший рост возможен по налогу на имущество физических лиц. Условием этого является формирование кадастра недвижимого имущества.

Прочие собственные доходы (от использования муниципального имущества, продажи услуг муниципальных учреждений и др.) будут прирастать относительно меньшими темпами.

#### **Основные направления совершенствования расходной части бюджета:**

- сохранение приоритета социальных расходов;
- повышение эффективности расходов за счет их последовательной реструктуризации и оптимизации и внедрения системы ориентирования на результат;
- внедрение на постоянной основе жесткого режима экономии расходов и стимулирование этой экономии;
- повышение адресности расходов.

В стратегической перспективе необходимо последовательное совершенствование структуры бюджетных расходов, ориентированных в большей мере на стратегические цели и задачи развития поселения, реализацию программ и проектов, с увеличением роли бюджетных расходов как инструмента муниципального регулирования экономики (гарантии, кредиты, целевые ассигнования, софинансирование). Особое внимание необходимо уделять увеличению

бюджетных расходов по таким направлениям как благоустройство и улучшение внешнего облика населенных пунктов, землеустройство, уборка отходов, местное дорожное строительство, подготовка, переподготовка и повышение квалификации населения, спортивная работа, культура, организация гостеприимства, поддержка малого предпринимательства.

В стратегической перспективе необходимо последовательное совершенствование бюджетного процесса на всех его стадиях. При планировании бюджета, развивая систему БОР, следует обеспечивать увязку текущих и трехлетних бюджетных проектировок со среднесрочными и долгосрочными экономическими разработками, переходя последовательно к программно-целевому принципу планирования расходов (через долгосрочные целевые программы, участие в национальных проектах, ведомственных целевых программах).

Важным стратегическим направлением является расширение использования налогово-бюджетных инструментов для стимулирования и регулирования экономики в целях обеспечения инновационного и социально-ориентированного развития, привлечения инвесторов, улучшения использования и сбережения земельных, лесных, водных и рекреационных ресурсов, содействия в благоустройстве.

## **5. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**Реализация Базового сценария социально-экономического развития Ключевского сельского поселения осуществляется в 2 этапа:**

### **1 этап (2023-2030 гг.)**

На данном этапе предполагается решение основных накопившихся проблем социально-экономического развития Ключевского сельского поселения и создание условий для реализации основных стратегических направлений. Предусмотрено решение следующих первоочередных задач развития муниципального образования:

- Разработка и реализация Прогнозов и Программ социально-экономического развития на краткосрочный период.
- Активное участие в районных, областных и федеральных целевых и ведомственных программах.
- Разработка и реализация комплексной схемы сохранения историко-культурного наследия, охраны природы, развития туризма, в увязке с программой социально-экономического развития муниципального образования в рамках формирования туристско-рекреационного кластера.
- Разработка генерального плана и Правил землепользования и застройки территории.
- Повышение инвестиционного потенциала путем реализации мероприятий по повышению качества среды проживания населения.
- Подготовка реестра свободных земельных участков (инвестиционных площадок) с основными инженерно-экономическими характеристиками.
- Разработка основных стратегических проектов развития, проектов планировки с привлечением инвесторов.
- Подготовка свободных участков для формирования инвестиционных площадок различной специализации.
- Разработка и реализация Схемы санитарной очистки территории.

### **2 этап (2030-2036 гг.)**

На втором этапе предусмотрена активная реализация стратегических направлений развития и инвестиционных проектов, предусмотрено решение следующих долгосрочных задач развития муниципального образования:

- Создание благоприятных условий для повышения инвестиционной активности.
- Развитие экономического потенциала.
- Развитие социально-демографического потенциала.
- Развитие транспортной и инженерной инфраструктур.
- Повышение эффективности системы местного самоуправления.
- Систематическая корректировка Стратегии социально-экономического развития по мере ее реализации с учетом изменения внешних и внутренних факторов развития.

### **Ожидаемые результаты реализации Стратегии**

***Реализация предусмотренных Стратегией направлений социально-экономического развития Ключевского сельского поселения позволит обеспечить достижение следующих результатов:***

- увеличение реальных доходов жителей поселения до уровня не ниже среднего по Казачинско-Ленскому муниципальному району;

- модернизация и диверсификация экономической базы, обеспечивающие необходимую занятость населения (и особенно молодежи);
- развитие индивидуального строительства, улучшение жилищной обеспеченности населения, решение проблемы с ветхим и аварийным жильем;
- закрепление трудовых ресурсов, в том числе молодежи на территории МО Ключевское сельское поселение;
- переход на качественно новый уровень развития сферы туризма и рекреации;
- стабилизация и улучшение финансово-хозяйственного положения существующих предприятий;
- укрепление финансового состояния поселения и развитие собственной доходной части муниципального бюджета;
- преодоление негативных демографических тенденций (естественный прирост населения);
- развитие системы транспортных связей, позволяющей повысить занятость и уровень социально-культурного обслуживания;
- формирование более совершенной пространственной структуры муниципального образования, границ д. Ключи и других населенных пунктов;
- повышение эффективности и надежности систем коммунального хозяйства;
- создание постоянно действующей системы поддержания нормативного санитарного состояния территории, уборки и утилизации отходов;
- формирование эффективно функционирующих рекреационных зон, туристских комплексов;
- упорядочение отношений землепользования, осуществление четкого функционального зонирования территории, приведение в соответствие с целями социально-экономического развития инвестиционных инициатив и планов строительства;
- обеспечение муниципального образования документами территориального планирования;
- улучшение пространственной организации хозяйства и социально-культурной сферы;
- обеспечение необходимой доступности населения до объектов социально-культурного и бытового назначения.

## 6. ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ РЕСУРСОВ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

### Основные источники ресурсов реализации Стратегии социально-экономического развития:

- Бюджет муниципального образования;
- Долевое участие районного и областного бюджетов;
- Участие в региональных и районных целевых программах;
- Заемные средства и кредиты;
- Привлеченные средства инвесторов.

Структура бюджета Ключевского муниципального образования

Наименование показателя	Ед. изм.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
<b>Доходы - всего</b>	<b>тыс. руб.</b>	<b>25159,4</b>	<b>13266,9</b>	<b>24357,1</b>
В том числе:				
Налоговые и неналоговые доходы	тыс. руб.	3097,0	2428,0	2905,6
Безвозмездные поступления	тыс. руб.	22515,4	10838,9	21451,5
<b>Расходы - всего</b>	<b>тыс. руб.</b>	<b>26017,0</b>	<b>14023,6</b>	<b>24970,5</b>
В том числе				
Общегосударственные расходы	тыс. руб.	7696,2	7982,7	11520,9
Национальная оборона	тыс. руб.	172,7	188,9	208,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	тыс. руб.	12,0	114,6	18,0
Национальная экономика	тыс. руб.	1848,9	1797,2	2822,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	тыс. руб.	11413,9	255,7	4253,0
Культура, кинематография	тыс. руб.	4796,9	3608,1	6065,3
Физическая культура и спорт	тыс. руб.	4,0	4,0	4,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	тыс. руб.	1,0	1,0	1,0
Межбюджетные трансферты	тыс. руб.	71,4	71,4	77,6
<b>Дефицит</b>	<b>тыс. руб.</b>	<b>95,2</b>	<b>91,0</b>	<b>108,9</b>

### Участие в региональных и районных целевых программах

В 2021 году на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ выделено из местного бюджета 49,5 тыс.руб., из них на реализацию мероприятий перечня проектов



народных инициатив 8,5 тыс. руб.; на реализацию общественно значимого проекта по благоустройству сельских территорий 41,0 тыс. руб.

В 2022 году на реализацию муниципальных долгосрочных целевых программ выделено из местного бюджета 206,9 тыс.руб., из них на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив 4,5 тыс. руб.; на реализацию общественно значимого проекта по благоустройству сельских территорий 200,0 тыс. руб.; на поддержку муниципальных программ формирование современной городской среды 2,4 тыс. руб.

Комплексная реализация Стратегии позволит максимально скоординировать деятельность органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и инвесторов, оказывающих влияние на развитие муниципального образования, для задания единого вектора развития и обеспечения согласованности действий по всем стратегическим направлениям развития территории.

Приложение № 1

**Требования к инвесторам для получения поддержки администрации Ключевского сельского поселения**

Этап реализации приоритетного инвестиционного проекта	Требования к инвестору	Оказываемая поддержка со стороны администрации
<u>1 этап.</u> Стадия выбора и согласования проекта	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Желание и финансовые возможности для реализации приоритетного инвестиционного проекта (в соответствии с Перечнем приоритетных инвестиционных проектов).</li><li>2. Обращение в администрацию сельского поселения с представлением разработанного проекта освоения инвестиционной площадки (проект планировки или бизнес-план).</li><li>3. Согласование проекта на Межведомственной комиссии по размещению производительных сил на территории Казачинско-Ленского муниципального района при поддержке администрации поселения.</li><li>4. Соблюдение условия создания дополнительных рабочих мест для местных жителей поселения.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Согласование представленного проекта и содействие в его дальнейшем согласовании. В том числе содействие в согласовании проектов реконструкции и восстановления элементов выявленных объектов культурного наследия.</li></ol>
<u>2 этап.</u> Начало реализации проекта	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Регистрация юридического лица на территории Ключевского сельского поселения (или Казачинско-Ленского муниципального района).</li><li>2. Выбор и оформление земельного участка.</li><li>3. Реализация инвестиционного проекта.</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Содействие в выборе и оформлении земельного участка.</li><li>2. Содействие и доленое участие в инфраструктурном обустройстве выделенного земельного участка.</li></ol>

Председатель Думы  
Ключевского сельского поселения  
В.Д Суранов

